UNIONE LOMBARDA DEI COMUNI OLTREPADANI

(Unione lombarda dei comuni di Corana, Cornale e Bastida, Silvano Pietra)
(Provincia di Pavia)

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott.ssa Gelmetti Carmela

Il Revisore dei Conti dell'UNIONE LOMBARDA DEI COMUNI OLTREPADANI,

La sottoscritta Gelmetti Dott.ssa Carmela, revisore nominato con delibera approvata con atto n. 6 dell'Assemblea dell'Unione Lombarda dei Comuni Oltrepadani in data 24/03/2018;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000, ove stabilisce in particolare che i Revisori dei conti debbono esprimere parere sulla proposta di bilancio di previsione e sui documenti allegati;

Visto il vigente Statuto nonché il vigente Regolamento di contabilità;

Esaminata la proposta di bilancio di previsione 2020 – 2022 da sottoporre all'Assemblea dell'Unione dei Comuni ed i relativi seguenti allegati obbligatori:

- Il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2020;
- Il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- Il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- La nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art. 11 del D.Lgs. 118/2011;
- Il rendiconto dell'esercizio 2019;
- Il bilancio armonizzato redatto ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011;

Visti inoltre:

- La nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (DUPS) predisposto conformemente all'art. 170 del D.Lgs. 267/2000 approvato con deliberazione della Giunta n. 18 del 17/03/2019;
- I limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L. 78/2010, dalla Legge 228/2012 e dal D.L. 101/2013;
- Le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto inoltre:

- Che non è stato allegato il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento in quanto l'Unione Lombarda dei Comuni Oltrepadani non ha a tutt'oggi contratto mutui come indicato nella nota integrativa;
- Che non è stato allegato il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione in quanto non sussiste la fattispecie;
- Che non è stato allegato il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione in quanto non sussiste la fattispecie;

Visto il parere di regolarità tecnica e contabile espresso in merito dal responsabile del servizio finanziario dell'Unione Lombarda dei Comuni Oltrepadani in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa iscritte nel bilancio ai sensi del 4° comma, dell'art. 153, del D.Lgs. n. 267/2000;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239. Comma 1, lettera b) del Tuel.

VERIFICA PAREGGIO FINANZIARIO ED EQUIVALENZA DEI SERVIZI PER C/TERZI

Il bilancio rispetta, come risulta dal quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2020, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 6, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel).

VERIFICA EQUILIBRIO CORRENTE 2020 – 2022

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel è assicurato.
Il quadro degli equilibri di bilancio dimostra l'equilibrio finale in tutti i tre gli esercizi.

PREVISIONI DI CASSA ANNO 2020

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2020
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	25.841,12
1	*Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa*	0,00
2	*Trasferimenti correnti*	1.224,927,07
3	*Entrate extratributarie*	48.304,58
4	*Entrate in conto capitale*	62.165,99
5	*Entrate da riduzione di attività finanziarie*	-
6	*Accensione prestiti*	141.247,06
7	*Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere*	-
9	*Entrate per conto terzi e partite di giro*	417.599,72
TOTALE TITOLI		1.894,244,42
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		1.920.085,54

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2020
1	Spese correnti	1.275.090,89
2	Spese in conto capitale	51.182,10
3	Spese per incremento attività finanziarie	-
4	Rimborso di prestiti	141.247,06
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	-
7	Spese per conto terzi e partite di giro	428.351,14
TOTALE TITOLI		1.895.871,19
	SALDO DI CASSA	24.214,35

Le previsioni di cassa per l'anno 2020 ai sensi dell'art. 162 del Tuel riportano un saldo non negativo.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2020

LE ENTRATE CORRENTI

Quanto alle entrate:

- il gettito relativo ai **trasferimenti statali** è riferito ai contributi e assegnazioni specifiche;
- il gettito relativo **ai trasferimenti regionali** e' previsto in base alle risultanze dello scorso esercizio;
- il gettito delle **entrate extra-tributarie** e' previsto quasi invariato rispetto alle previsioni 2019;

Il revisore evidenzia che lo stanziamento è coerente con gli accertamenti e l'assestato 2019.
A fronte di questa previsione l'Ente ha ritenuto opportuno stanziare un Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità pari ad € 500,00. Il revisore consiglia un costante monitoraggio della suddetta entrata onde consentire all'Ente di prendere gli opportuni provvedimenti in caso di scostamenti significativi rispetto al previsto non coperti da apposito fondo.

LE USCITE CORRENTI

Le spese correnti sono dettagliate in nota integrativa e si estrinsecano principalmente nelle seguenti voci:

- Personale: la previsione di bilancio relativa alla spesa di personale per l'anno 2020 è stata compiuta tenendo in considerazione il fabbisogno del personale approvato con delibera di Giunta n. 39 del 16/10/2019 ad oggetto "Revisione dotazione organica, aggiornamento piano triennale del fabbisogno del personale dell'Ente e programmazione per gli anni 2019 – 2020 - 2021";

- Imposte e Tasse: si tratta prevalentemente di contributi assistenziali e IRAP sulle retribuzioni del personale dipendente;

In merito alle spese del personale non esiste una normativa specifica riferita alle Unioni e, considerando che tali Enti sono esclusi dal patto di stabilità, ad esse si ritiene applicabile l'art. 1, comma 562, della Legge 296/2006 e successive modificazioni che prevede l'obbligo del contenimento della spesa del personale entro l'ammontare sostenuto nell'anno 2008. Secondo tale ricostruzione, l'Unione ha rispettato i vincoli previsti dalla normativa sopra richiamata.

LE SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a euro 51.176,00 per l'anno 2020.
Concorrono a formare questo importo i seguenti investimenti:
- € 1.708,00 per attrezzature per manutenzione e gestione del verde pubblico,
- € 1.098,00 per potenziamento connettività dati edifici di proprietà Enti aderenti,
- €. 8.000,00 per armadi di rete,
- €. 10.370,00 per sostituzione hardware obsoleti,
- €. 30.000,00 per rinnovo parco auto destinato alla polizia locale per la sorveglianza del territorio.

Essa è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri.

Limitazione acquisto immobili

Non è prevista la spesa per acquisto immobili.

Limitazione acquisto mobili e arredi

Non è prevista nell'anno 2020 alcuna spesa per acquisto mobili e arredi.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2020 – 2022

Il revisore rileva che le previsioni contenute nel bilancio pluriennale consentono il mantenimento degli equilibri finanziari ed in particolare la copertura delle spese di funzionamento.

NOTA INTEGRATIVA 2020 – 2022

E' allegata al bilancio come previsto dalla normativa vigente.

PAREGGIO DI BILANCIO

Come evidenziato in nota integrativa, la L. 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) non prevede l'applicabilità alle Unioni di Comuni della disciplina del pareggio di bilancio.

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE PERIODO 2020 – 2022

Il DUP e la nota integrativa sono redatti tenendo conto dei contenuti previsti nel principio contabile afferente la programmazione di bilancio allegato 4/1 al D. Lgs 118/2011 e s.m.i. Risulta approvato con Deliberazione di Giunta n. 4 del 14/02/2017. Si ritiene il suddetto Documento Unico di Programmazione congruo e attendibile con le previsioni del bilancio di previsione approvato dalla Giunta.
Non risultano inseriti nel D.U.P. il piano delle OO.PP. né il piano delle alienazioni in quanto l'ente non ha previsto alienazioni per il triennio 2020-2022.

FONDO PLURIENNALE VINCOLATO

Il Fondo pluriennale vincolato è un saldo finanziario costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente, già impegnate ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.
Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 1 al DPCM 28 dicembre 2011, e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.
L'Ente per l'anno 2020 tale posta ammonta ad € 3.125,90.

FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA'

Nel bilancio di previsione 2020 è stato previsto un fondo svalutazione crediti come precedentemente specificato pari ad €. 500,00; tale posta, nel bilancio armonizzato è stata individuata come fondo crediti di dubbia esigibilità. Come esplicato nella nota integrativa, l'Ente ha optato per la sua applicazione in misura forfettaria in quanto il calcolo e l'inserimento di tale fondo è stato inserito nel bilanci dei singoli Comuni aderenti.
L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata. Inoltre il fondo crediti è correttamente inserito alla missione 20 "Fondi ed accantonamenti".
Anche per gli anni 2021 e 2022 la somma accantonata ammonta ad €. 500,00 per ogni annualità.

ESPONE

le seguenti considerazioni generali in merito ai contenuti del progetto di bilancio 2020-2022 e del D.U.P. per il triennio 2020-2022.
Il revisore dell'Ente, in relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'art. 239 del Tuel e tenuto conto:

- Del parere espresso dal responsabile del Servizio Finanziario,
- Delle variazioni rispetto all'anno precedente

CONSIDERA

lo schema di bilancio ed i documenti ad esso allegati conformi alle norme ed ai principi giuridici, nonché alle norme statutarie e regolamentari, per quanto attiene alla forma e procedura,

GIUDICA

- Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate del bilancio annuale e pluriennale,
- Coerente il bilancio di previsione annuale e pluriennale con gli atti fondamentali della gestione;

ESPRIME

parere favorevole in merito al progetto bilancio di previsione **2020 - 2022** presentato dall'Assemblea e sui documenti allegati.

Pavia, lì 25 giugno 2020

IL REVISORE

Dott.ssa Carmela Celmetti